



Dossier de presse de l'initiative populaire fédérale

«Désignation des juges fédéraux par tirage au sort» (Initiative sur la justice)

Conférence de presse du 15 mai 2018, 10.15
Hôtel Schweizerhof Berne

www.justiz-initiative.ch/fr

info@justiz-initiative.ch

Table de matières

COMMUNIQUÉ DE PRESSE.....	3
CONTACTS PRESSE.....	4
TEXTE DE L'INITIATIVE	5
COMITÉ DE L'INITIATIVE	6
QUESTIONS ET RÉPONSES (FAQ).....	7

COMMUNIQUÉ DE PRESSE

L'initiative sur la justice est lancée

L'initiative populaire fédérale «Désignation des juges fédéraux par tirage au sort» (initiative sur la justice) a été lancée à Berne. Le comité d'initiative veut faire en sorte que les juges fédéraux soient désignés sur la base, non plus de leurs cartes de parti, mais uniquement de leurs qualifications professionnelles et personnelles.

Grâce à cette initiative lancée par la Stiftung für faire Prozesse, la séparation prévue par la Constitution fédérale entre le pouvoir des juges (pouvoir judiciaire), celui du législateur (pouvoir législatif) et celui de l'exécutif (pouvoir exécutif) doit être mise en œuvre de manière conséquente dans la pratique.

Aujourd'hui, un vaste réseau politique de relations se trouve en toile de fond de l'élection des juges. Pour être élu(e) juge fédéral, il faut de facto être membre d'un parti politique et avoir de bonnes relations avec des décideurs politiques. Ce réseau de relations et de dépendances subsiste après l'élection des juges au Tribunal fédéral. Selon Adrian Gasser, président de la Stiftung für faire Prozesse, «cela permet de contourner l'indépendance des tribunaux et la séparation des pouvoirs. Je trouve choquant et inacceptable que les juges fédéraux appartiennent à une "classe politique"».

L'initiative doit permettre à des juristes indépendants, et non plus seulement aux personnes désignées par les partis représentés à l'Assemblée fédérale, de devenir juges fédéraux. Comme le dit en effet Karin Stadelmann, spécialiste en sciences de l'éducation, aujourd'hui, «les candidatures indépendantes n'ont pratiquement aucune chance d'aboutir». Adrian Gasser, étudiant en sciences politiques à l'Université de Lausanne, évoque dans ce contexte le fait que la jeune génération, en particulier, s'engage moins dans le cadre de partis et s'investit dans les réseaux sociaux et les médias.

Les juristes doivent pouvoir devenir juges fédéraux grâce à leurs seules qualifications, même s'ils n'ont pas de réseau politique. Et, dans cette fonction, même s'ils ont pris des décisions gênantes, ils ne doivent pas en craindre les conséquences.

L'initiative *Désignation des juges fédéraux par tirage au sort* permet d'atteindre ces objectifs. En effet, selon le politologue Nenad Stojanović, «le tirage au sort est une procédure de sélection plus démocratique que l'élection car il permet de garantir que toutes les personnes qualifiées aient les mêmes chances».

Le tirage au sort est équitable et assure l'indépendance du Tribunal fédéral à l'égard des pouvoirs législatif et exécutif ainsi que des forces politiques qui s'y exercent. Pour l'économiste Markus Schärli, «la séparation des pouvoirs est le fondement de notre démocratie. L'initiative sur la justice renforce ce fondement et accroît la confiance en la justice». L'adoption de l'initiative doit en effet permettre aux candidates et aux candidats aux postes de juges fédéraux de n'être admis aux tirages au sort que sur la base de leurs aptitudes professionnelles et personnelles.

L'initiative demande en outre que les juges fédéraux soient désignés jusqu'à leur retraite, afin que le Parlement ne puisse pas exercer de pressions politiques sur la justice par des menaces de révocation.

Le comité d'initiative est convaincu que la nouvelle procédure permettra de séparer nettement mieux les pouvoirs et d'améliorer considérablement la jurisprudence.

Remarque: toutes les citations émanent de membres du comité d'initiative.

CONTACTS PRESSE

Les membres du comité ci-dessous sont à votre disposition

Adrian Gasser (OW):	(All., Fr.)	+41 79 221 99 44	gasser@justiz-initiative.ch
Nenad Stojanovic (TI):	(It., Fr., All.)	+41 76 558 55 41	ne.sto@bluewin.ch
Karin Stadelmann (LU):	(All.)	+41 78 850 20 07	karin.stadelmann@hispeed.ch
Markus Schärli (LU):	(All., Fr.)	+41 79 477 67 09	m@schaerli.com
Letizia Ineichen (LU):	(All.)	+41 78 761 69 68	let.ineichen@bluewin.ch
Adrian Gasser (VD):	(Fr.)	+41 79 905 68 43	gasser-VD@justiz-initiative.ch
Dieter Gasser (VD):	(All., Fr.)	+41 79 294 41 27	dieter.gasser@justiz-initiative.ch

Pour des demandes générales, vous pouvez vous adresser également au secrétariat

Cédric Stortz (All., Fr.), **Berat Pulaj** (All.): +41 41 709 05 60 info@justiz-initiative.ch

TEXTE DE L'INITIATIVE

Initiative populaire fédérale « Désignation des juges fédéraux par tirage au sort (initiative sur la justice) »

La Constitution¹ est modifiée comme suit :

Art. 145 Durée de fonction

¹ Les membres du Conseil national et du Conseil fédéral ainsi que le chancelier ou la chancelière de la Confédération sont élus pour quatre ans. La durée de fonction des juges au Tribunal fédéral prend fin cinq ans après qu'ils ont atteint l'âge ordinaire de la retraite.

² L'Assemblée fédérale siégeant en conseils réunis peut, sur proposition du Conseil fédéral, révoquer à la majorité des votants un juge au Tribunal fédéral si le juge:

- a. a violé gravement ses devoirs de fonction, ou qu'il
- b. a durablement perdu la capacité d'exercer sa fonction.

Art. 168, al. 1

¹ L'Assemblée fédérale élit les membres du Conseil fédéral, le chancelier ou la chancelière de la Confédération et le général.

Art. 188a Désignation des juges au Tribunal fédéral

¹ Les juges au Tribunal fédéral sont désignés par tirage au sort. Celui-ci est organisé de manière à ce que les langues officielles soient équitablement représentées au Tribunal fédéral.

² L'admission au tirage au sort est régie exclusivement par des critères objectifs d'aptitude professionnelle et personnelle à exercer la fonction de juge au Tribunal fédéral.

³ Une commission spécialisée décide de l'admission au tirage au sort. Les membres de la commission sont nommés par le Conseil fédéral pour un mandat unique de 12 ans. Ils sont indépendants des autorités et des organisations politiques dans l'exercice de leur activité.

Art. 197, ch. 12²

12. Disposition transitoire ad art. 145 (Durée de fonction), 168, al. 1, et 188a (Désignation des juges au Tribunal fédéral)

Les juges ordinaires au Tribunal fédéral qui sont en fonction à l'entrée en vigueur des art. 145, 168, al. 1, et 188a peuvent le rester jusqu'à la fin de l'année où ils atteignent l'âge de 68 ans.

¹ RS 101

² Le numéro définitif de la présente disposition transitoire sera fixé par la Chancellerie fédérale après le scrutin.

COMITÉ DE L'INITIATIVE

Les citoyennes et citoyens suisses ci-àpres constitue le comité de l'initiative:

- **Ralf Bommeli (TG)**
- **Adrian Gasser (OW)**
- **Adrian Gasser (VD)**
- **Dieter Gasser (VD)**
- **Matthias Hiestand (BE)**
- **Letizia Ineichen (LU)**
- **Berat Pulaj (LU)**
- **Markus Schärli (LU)**
- **Karin Stadelmann (LU)**
- **Nenad Stojanovic (TI)**
- **Pascal Voumard (BE)**

Vous trouverez une déclaration courte de chaque membre du comité sur notre site web

<https://www.justiz-initiative.ch/fr/a-notre-sujet/comite-dinitiative.html>

QUESTIONS ET RÉPONSES (FAQ)

1) Pourquoi l'initiative sur la justice est-elle nécessaire?

La séparation des pouvoirs de l'État entre le pouvoir législatif (parlement), le pouvoir exécutif (gouvernement et administration) et le pouvoir judiciaire (justice ou jurisprudence) fait partie des principes fondamentaux essentiels de la démocratie. Elle doit empêcher que l'un de ces pouvoirs prenne le pas sur les autres et menace l'équité et la liberté des citoyens.

Les juges du Tribunal fédéral sont actuellement élus par l'Assemblée fédérale (Chambres réunies), qui tient librement compte du système de la représentation proportionnelle des partis. Dans les faits, seuls peuvent aujourd'hui devenir juges fédéraux celles et ceux qui s'engagent dans l'un des partis représentés au Parlement. L'initiative sur la justice souhaite éliminer cette dépendance des juges fédéraux à l'égard des partis, car elle est matériellement inutile et non souhaitable du point de vue de la séparation des pouvoirs. Elle propose donc de les sélectionner selon une nouvelle procédure.

2) Pourquoi est-ce mauvais que tous les juges fédéraux soient membres d'un parti?

Le réseau de relations et de dépendances que les juges fédéraux doivent construire pour accéder à leur poste subsiste après leur élection au Tribunal fédéral et affecte leur indépendance.

En outre, les «gêneurs» courent le risque de ne pas être réélus par l'Assemblée fédérale (Chambres réunies) dans le cadre des élections régulières de confirmation. Cette menace permanente restreint leur indépendance, ce qui peut influencer négativement la qualité de leurs arrêts.

De plus, pour exercer leurs fonctions, les juges fédéraux versent des contributions (impôt de mandat) à leurs partis, ce qui accroît davantage leur interdépendance.

3) L'initiative sur la justice veut-elle interdire aux juges fédéraux d'avoir des opinions politiques?

Non, en aucun cas. Les juges fédéraux sont des citoyens qui ont des droits politiques et une liberté d'opinion politique comme tous les autres citoyens. Mais il ne faut pas qu'ils se sentent redevables de leurs fonctions envers un parti politique ni qu'on leur rappelle régulièrement cette dépendance par le biais d'impôts de mandat et de réélections périodiques.

S'ajoute à cela le fait que 10% à peine de la population ayant le droit de vote a une appartenance à un parti.

Les opinions politiques et l'appartenance à un parti politique ne doivent en aucun cas constituer des qualifications requises pour devenir juge fédéral, et personne ne doit se voir interdire d'exercer cette fonction sous prétexte de ne pas remplir ces critères.

4) Que propose concrètement l'initiative sur la justice?

L'initiative sur la justice pose de nouvelles bases concernant

- la désignation des juges fédéraux (art. 188a Cst.);
- la durée de leurs fonctions (art. 145, al. 1, phrase 2 Cst.);
- leur révocation (art. 145, al. 2 Cst.).

La pierre angulaire de l'initiative est la désignation des juges fédéraux par tirage au sort.

5) Quelles conséquences aura l'adoption de l'initiative sur la justice?

Les bons juristes indépendants auront plus de chances de devenir juges fédéraux. Cela permettra à des personnes qualifiées et intéressées qui se seront jusque là tenues à l'écart de la politique des partis de se porter candidates à cette fonction.

Les arrêts du Tribunal fédéral seront plus indépendants car l'autorisation de participer au tirage au sort dépendra uniquement des qualifications personnelles et juridiques et non de l'orientation politique et du réseau de relations des candidates et des candidats. En outre, les juges fédéraux ne pourront pas tenir compte des intérêts de l'administration et de la politique lorsqu'ils rendront leurs arrêts, de sorte que ceux-ci seront de meilleure qualité et mieux motivés. On peut aussi s'attendre à ce que l'initiative, qui concerne le Tribunal fédéral, ait des répercussions positives sur les autorités cantonales précédentes.

6) Pourquoi l'initiative prévoit-elle la désignation des juges fédéraux par tirage au sort?

Parce que c'est la seule façon de garantir l'égalité des chances. Lorsque quelqu'un pose sa candidature pour devenir juge fédéral, son appartenance à un parti n'est pas prise en compte. La mise au concours publique de postes de juges à pourvoir indiquant le profil professionnel, linguistique et personnel requis - ce profil étant contrôlé par une commission spécialisée désignée par le Conseil fédéral - garantit que seules les qualifications personnelles des candidates et des candidats sont prépondérantes, et non leurs cartes de parti.

7) Qu'est-ce qui est démocratique, dans un tirage au sort?

Dans la polis antique, les Grecs pratiquaient déjà le tirage au sort, surtout à Athènes. Cette procédure devrait contribuer à éviter que l'instance décisionnaire soit corrompue et influencée avant de faire ses choix. Même Montesquieu, qui a «inventé» la séparation des pouvoirs, a écrit que le suffrage par le sort était dans la nature de la démocratie.

Lorsque les juges sont désignés par tirage au sort, leur sélection ne peut en aucune façon être influencée par les partis, les administrations, les lobbys ou autres. Le tirage au sort est, dès le départ, sans parti pris, juste, neutre et transparent, de sorte qu'il offre les mêmes opportunités démocratiques à l'ensemble des candidates et des candidats qualifiés.

8) Tout le monde peut-il maintenant devenir juge fédéral?

Non. L'initiative réclame qu'une commission spécialisée effectue une présélection selon des critères objectifs d'aptitude professionnelle et personnelle à devenir juge fédéral. Le législateur devrait fixer concrètement ces critères. Pour pouvoir participer à un tirage au sort, il faut notamment avoir une formation juridique complète et plusieurs années d'expérience professionnelle, bénéficier d'une réputation irréprochable et être fiable.

9) Quelles sont les éléments clés du tirage au sort que demande l’initiative?

Pour garantir une jurisprudence de qualité, il faut une procédure d’admission par laquelle une commission spécialisée vérifie l’aptitude des candidates et des candidats à devenir juges fédéraux avant d’examiner leur admission au tirage au sort et de procéder au hasard à un tirage public.

La procédure d’admission constitue donc la première étape, et le tirage au sort, la deuxième. La commission spécialisée, indépendante, est nommée par le Conseil fédéral. Elle peut par exemple être composée de juristes expérimentés et indépendants qui enseignent (membres du corps professoral), exercent dans des juridictions (juges) ou des études (avocates et avocats).

10) Est-ce pratique à mettre en œuvre? Comment pourrait se présenter un tel tirage au sort?

Il appartient en principe au Parlement, au Conseil fédéral et au Tribunal fédéral d’organiser concrètement le tirage au sort sur la base du nouvel article constitutionnel. Pour cela, ils pourront s’appuyer sur des processus qui ont déjà fait leurs preuves jusqu’ici. Voici comment les auteurs de l’initiative se représentent globalement le procédé. (Page suivante)

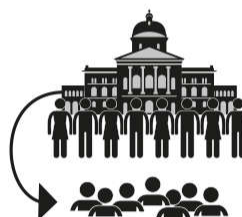
TIRAGE AU SORT QUALIFIÉ

Réflexions sur un possible déroulement

Il appartient en principe au Parlement, au Conseil fédéral et au Tribunal fédéral d'organiser concrètement le tirage au sort sur la base du nouvel article constitutionnel. Pour cela, ils pourront s'appuyer sur des processus qui ont déjà fait leurs preuves jusqu'ici. Voici comment les auteurs de l'initiative se représentent globalement le procédé.

1. DÉSIGNATION D'UNE COMMISSION D'EXPERTS (ÉLABORATION DES PRINCIPES)

Le Conseil fédéral nomme une commission spécialisée indépendante pour un mandat d'une durée limitée (exemple: les 12 membres de cette commission sont renouvelés par tiers tous les quatre ans, de sorte que chacun d'eux reste en fonction pendant 12 ans maximum). Cela permet de garantir que cette commission d'experts ne se mette pas en position de force.



2. ÉTABLISSEMENT DES CONDITIONS-CADRES (PLANIFICATION GLOBALE ET BUDGET)

Dans le cadre de l'établissement du budget, le Parlement fixe, en concertation avec le Conseil fédéral et la Présidence du Tribunal fédéral, les nombres minimum et maximum de postes de juges fédéraux (fourchette) qui doivent et peuvent être occupés. Le Parlement détermine cette fourchette au niveau fédéral et le nombre minimum de juges par région linguistique.



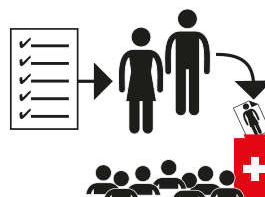
3. DÉTERMINATION DES BESOINS EN PERSONNEL (PLANIFICATION DÉTAILLÉE)

Le Tribunal fédéral planifie ses besoins concrets en personnel à moyen terme dans le cadre du budget. Il prévoit sur cette base, avec la commission spécialisée, les mises au concours de postes de juges fédéraux nécessaires.



4. PROCÉDURE DE SÉLECTION

Les postes de juges fédéraux sont mis au concours. La commission spécialisée examine les candidatures reçues. Les candidatures des personnes qui remplissent les critères personnels, professionnels et linguistiques requis sont mises dans une urne pour être tirées au sort.



5. TIRAGE AU SORT

À chaque fois qu'il faut attribuer un poste de juge, un tirage au sort public a lieu, au cours duquel les candidatures de l'ensemble des candidates et des candidats qui satisfont aux exigences personnelles, professionnelles et linguistiques requises sont déposées dans l'urne adéquate.

Le public peut voir combien de juges fédéraux doivent être désignés, comment la répartition linguistique des postes a été calculée et quels sont les résultats du tirage au sort.



11) Pourquoi le texte de l'initiative demande-t-il une représentation équitable des langues nationales?

Il faut garantir à l'ensemble des citoyennes et des citoyens la possibilité de correspondre avec le Tribunal fédéral dans leur langue officielle et empêcher que des barrières linguistiques gênent leur accès à la plus haute juridiction. Cette évidence n'est pas ancrée dans la Constitution fédérale actuelle. Des tirages au sort qualifiés et adéquats permettent d'éviter de façon certaine tout déséquilibre entre les régions linguistiques.

12) Pourquoi faut-il que les juges fédéraux restent en fonction jusqu'à leur retraite?

Il est judicieux que les juges fédéraux ne partent à la retraite que quelques années après avoir atteint l'âge ordinaire de la retraite. Cela permet en effet de garantir que leurs hautes qualifications et leur grande expérience soient entièrement exploitées. Les tirages au sort étant aléatoires, il est tout à fait possible qu'une personnalité qualifiée ne soit nommée juge fédéral qu'après y avoir participé plusieurs fois. Le fait que les juges fédéraux soient nommés jusqu'à leur départ à la retraite leur confère un degré d'indépendance élevé. Ils n'ont ainsi pas à se demander s'ils seront réélus juste parce qu'ils ont éventuellement rendu un jugement déplaisant pour des cercles influents. Ils peuvent rendre des arrêts sans avoir à en craindre les conséquences négatives pour leur existence économique.

Pour éviter un vieillissement du Tribunal, il faut cependant que les juges soient nommés, non pas à vie, comme c'est par exemple le cas aux États-Unis, mais seulement jusqu'à leur départ à la retraite.

13) Un juge fédéral peut-il être révoqué?

Oui, le texte de l'initiative prévoit, dans des cas spécifiques, que les juges fédéraux peuvent, notamment en cas de violation grave de leurs devoirs professionnels, être révoqués s'ils ont abusé de leurs fonctions ou s'ils ont perdu la capacité de les exercer (par ex. pour raisons de santé). L'Assemblée fédérale (Chambres réunies) peut en conséquence révoquer un juge fédéral sur demande du Conseil fédéral et à la majorité des votants.

14) Qu'advient-il des juges fédéraux actuellement en fonction si l'initiative est adoptée?

Comme il serait pesant pour les juges fédéraux ordinaires actuellement en fonction de perdre leur poste avant de partir à la retraite en cas d'acceptation de l'initiative, celle-ci prévoit, dans sa disposition transitoire, qu'ils pourront rester en fonction jusqu'à leurs 68 ans révolus. La limite d'âge de 68 ans correspond à l'âge de départ à la retraite prévu dans la loi sur le Tribunal fédéral.