



Medienmappe zur Lancierung der eidgenössischen Volksinitiative

«Bestimmung der Bundesrichterinnen und Bundesrichter im Losverfahren» (Justiz-Initiative)

Medienkonferenz vom 15. Mai 2018, 10.15 Uhr
Hotel Schweizerhof Bern

www.justiz-initiative.ch

info@justiz-initiative.ch

Inhalt

MEDIENMITTEILUNG	3
KONTAKTE	4
INITIATIVTEXT	5
INITIATIVKOMITEE	6
FRAGEN UND ANTWORTEN (FAQ) ZUR JUSTIZ-INITIATIVE	7

MEDIENMITTEILUNG

Justiz-Initiative lanciert

In Bern wurde die eidgenössische Volksinitiative «Bestimmung der Bundesrichterinnen und Bundesrichter im Losverfahren» (Justiz-Initiative) lanciert. Das Initiativkomitee will erreichen, dass Bundesrichterinnen und Bundesrichter nicht mehr aufgrund Ihres Parteibuchs, sondern allein aufgrund der fachlichen und persönlichen Qualifikationen bestimmt werden.

Mit der Initiative, welche von der Stiftung für faire Prozesse initiiert wurde, soll die in der Bundesverfassung vorgesehene Trennung der richterlichen Gewalt (Judikative) von der gesetzgebenden Gewalt (Legislative) und der ausführenden Gewalt (Exekutive) konsequent in der Praxis umgesetzt werden.

Heute steht hinter den Richterwahlen ein dichtes politisches Beziehungsgeflecht. Um als Bundesrichterin oder Bundesrichter gewählt zu werden, muss eine Person de facto einer politischen Partei angehören und über gute Beziehungen zu politischen Entscheidungsträgern verfügen. Dieses Beziehungs- und Abhängigkeitsgeflecht besteht auch nach der Wahl in das Bundesgericht. «Dadurch werden», so Adrian Gasser, Präsident der Stiftung für faire Prozesse, «die Unabhängigkeit der Gerichte und die Gewaltentrennung unterlaufen. Es ist für mich stossend und nicht annehmbar, dass die Bundesrichterinnen und Bundesrichter Teil einer «classe politique» sind.»

Die Initiative will dafür sorgen, dass unabhängige Juristinnen und Juristen Bundesrichterin und Bundesrichter werden können und nicht nur jene, welche durch die in der Bundesversammlung vertretenen Parteien bestimmt werden. Denn heute «sind parteilose Kandidaturen praktisch chancenlos», wie die Erziehungswissenschaftlerin Karin Stadelmann anführt. Adrian Gasser, Politikwissenschaft-Student an der Universität Lausanne, verweist in diesem Zusammenhang darauf, dass sich insbesondere die junge Generation weniger im Rahmen von Parteien, sondern in sozialen Netzwerken und Medien engagiert.

Juristinnen und Juristen sollen alleine aufgrund ihrer Qualifikationen – auch ohne politisches Beziehungsnetz – Bundesrichterin und Bundesrichter werden können. Und als solche sollen sie, auch bei unbequemen Entscheiden, keine negativen Konsequenzen befürchten müssen.

Diese Ziele werden mit der *Bestimmung der Bundesrichterinnen und Bundesrichter im Losverfahren* erreicht. Denn, so der Politologe Nenad Stojanović, «das Los als Selektionsverfahren ist demokratischer als Wahlen, weil damit die Chancengleichheit jeder qualifizierten Person gewährleistet ist.»

Das Losverfahren ist gerecht und garantiert die Unabhängigkeit des Bundesgerichts von der Legislative und der Exekutive sowie von den darin wirkenden politischen Kräften. «Die Gewaltentrennung ist das Fundament unserer Demokratie», so der Ökonom Markus Schärli, «und mit der Justiz-Initiative wird dieses Fundament und das Vertrauen in die Justiz gestärkt.» Denn mit der Annahme der Initiative, sind Bundesrichterkandidatinnen und -kandidaten einzig aufgrund ihrer fachlichen und persönlichen Eignung zum Losverfahren zugelassen.

Zusätzlich verlangt die Initiative, dass Bundesrichterinnen und Bundesrichter bis zur Pensionierung bestimmt werden. Dies verhindert, dass das Parlament durch Abwahldrohungen politischen Druck auf die Justiz ausüben kann.

Das Initiativkomitee ist überzeugt, dass das neue Verfahren zu einer wesentlichen Verbesserung der Gewaltentrennung und der Rechtsprechung führen wird.

Hinweis: Alle Zitate stammen von Mitgliedern des Initiativkomitees.

KONTAKTE

Folgende Mitglieder des Initiativkomitees stehen Ihnen für Medienanfragen zur Verfügung

Adrian Gasser (OW):	(DE, FR)	+41 79 221 99 44	gasser@justiz-initiative.ch
Nenad Stojanovic (TI):	(IT, FR, DE)	+41 76 558 55 41	ne.sto@bluewin.ch
Karin Stadelmann (LU):	(DE)	+41 78 850 20 07	karin.stadelmann@hispeed.ch
Markus Schärli (LU):	(DE, FR)	+41 79 477 67 09	m@schaerli.com
Letizia Ineichen (LU):	(DE)	+41 78 761 69 68	let.ineichen@bluewin.ch
Adrian Gasser (VD):	(FR)	+41 79 905 68 43	gasser-VD@justiz-initiative.ch
Dieter Gasser (VD):	(DE, FR)	+41 79 294 41 27	dieter.gasser@justiz-initiative.ch

Generelle Anfragen und Fragen nach Informationsmaterial können auch an das Sekretariat der Justiz-Initiative gestellt werden

Cédric Stortz (DE, FR), **Berat Pulaj** (DE): +41 41 709 05 60 info@justiz-initiative.ch

INITIATIVTEXT

Eidgenössische Volksinitiative «Bestimmung der Bundesrichterinnen und Bundesrichter im Losverfahren (Justiz-Initiative)»

Die Bundesverfassung¹ wird wie folgt geändert:

Art. 145 Amtsdauer

¹ Die Mitglieder des Nationalrates und des Bundesrates sowie die Bundeskanzlerin oder der Bundeskanzler werden auf die Dauer von vier Jahren gewählt. Die Amtsdauer der Richterinnen und Richter des Bundesgerichts endet fünf Jahre nach Erreichen des ordentlichen Rentenalters.

² Die Vereinigte Bundesversammlung kann auf Antrag des Bundesrates mit einer Mehrheit der Stimmenden eine Richterin oder einen Richter des Bundesgerichts abberufen, wenn diese oder dieser:

Amtspflichten schwer verletzt hat; oder

die Fähigkeit, das Amt auszuüben, auf Dauer verloren hat.

Art. 168 Abs. 1

1 Die Bundesversammlung wählt die Mitglieder des Bundesrates, die Bundeskanzlerin oder den Bundeskanzler sowie den General.

Art. 188a Bestimmung der Richterinnen und Richter des Bundesgerichts

1 Die Richterinnen und Richter des Bundesgerichts werden im Losverfahren bestimmt. Das Losverfahren ist so auszugestalten, dass die Amtssprachen im Bundesgericht angemessen vertreten sind.

2 Die Zulassung zum Losverfahren richtet sich ausschliesslich nach objektiven Kriterien der fachlichen und persönlichen Eignung für das Amt als Richterin oder Richter des Bundesgerichts.

3 Über die Zulassung zum Losverfahren entscheidet eine Fachkommission. Die Mitglieder der Fachkommission werden vom Bundesrat für eine einmalige Amtsdauer von zwölf Jahren gewählt. Sie sind in ihrer Tätigkeit von Behörden und politischen Organisationen unabhängig.

Art. 197 Ziff. 122

12. Übergangsbestimmung zu den Art. 145 (Amtsdauer), 168 Abs. 1 und 188a (Bestimmung der Richterinnen und Richter des Bundesgerichts)

Ordentliche Richterinnen und Richter des Bundesgerichts, die bei Inkrafttreten der Artikel 145, 168 Absatz 1 und 188a im Amt sind, können noch bis zum Ende des Jahres, in dem sie das 68. Altersjahr vollenden, im Amt bleiben.

¹ SR 101

² Die endgültige Ziffer dieser Übergangsbestimmung wird nach der Volksabstimmung von der Bundeskanzlei festgelegt.

INITIATIVKOMITEE

Das Initiativkomitee setzt sich aus den folgenden Schweizer Bürgerinnen und Bürgern zusammen:

- **Ralf Bommeli (TG)**
- **Adrian Gasser (OW)**
- **Adrian Gasser (VD)**
- **Dieter Gasser (VD)**
- **Matthias Hiestand (BE)**
- **Letizia Ineichen (LU)**
- **Berat Pulaj (LU)**
- **Markus Schärli (LU)**
- **Karin Stadelmann (LU)**
- **Nenad Stojanovic (TI)**
- **Pascal Voumard (BE)**

Ein kurzes Statement von jedem Komitee-Mitglied finden Sie auf unserer Webseite unter

<https://www.justiz-initiative.ch/ueber-uns/initiativkomitee.html>

FRAGEN UND ANTWORTEN (FAQ) ZUR JUSTIZ-INITIATIVE

1) Weshalb braucht es die Justiz-Initiative?

Zu den wichtigsten Grundprinzipien der Demokratie gehört die Gewaltentrennung der Staatsmacht in Legislative (Parlament), Exekutive (Regierung und Verwaltung) und Judikative (Justiz bzw. Rechtsprechung). Diese Trennung soll verhindern, dass eine der Staatsgewalten übermächtig wird und die Gerechtigkeit und die Freiheit der Bürger bedroht.

Die Richterinnen und Richter des Bundesgerichts werden heute von der Vereinigten Bundesversammlung gewählt, diese nimmt dabei freiwillig Rücksicht auf den Parteienproporz. Faktisch kann heute nur Bundesrichterin oder Bundesrichter werden, wer sich einer der im Parlament vertretenen Parteien anschliesst. Die Justiz-Initiative möchte diese sachlich unnötige und unter dem Aspekt der Gewaltentrennung auch unerwünschte Abhängigkeit der Bundesrichterinnen und Bundesrichter von den Parteien beseitigen und schlägt dafür ein neues Wahlverfahren vor.

2) Weshalb sollte es schlecht sein, wenn alle Bundesrichterinnen und Bundesrichter Mitglied einer Partei sind?

Das Beziehungs- und Abhängigkeitsgeflecht, welches notwendig ist um Bundesrichterin und Bundesrichter zu werden, besteht auch nach der Wahl in das Bundesgericht fort und beeinträchtigt die Unabhängigkeit.

Zudem laufen «unangenehme» Bundesrichterinnen und Bundesrichter Gefahr von der Vereinigten Bundesversammlung im Rahmen der regelmässigen Bestätigungswahlen nicht wiedergewählt zu werden. Die durch diese permanente Bedrohung eingeschränkte richterliche Unabhängigkeit kann die Qualität der Urteile negativ beeinflussen.

Hinzu kommt, dass Bundesrichterinnen und Bundesrichter ihren Parteien eine sogenannte Mandatssteuer für die Überlassung des Amtes bezahlen, was die gegenseitige Abhängigkeit zusätzlich verstärkt.

3) Will die Justiz-Initiative den Bundesrichterinnen und Bundesrichtern politische Meinungen verbieten?

Nein, das will sie auf keinen Fall. Bundesrichterinnen und Bundesrichter sind Staatsbürger mit politischen Rechten und politischer Meinungsfreiheit wie alle anderen Bürger auch. Aber sie sollen ihr Amt nicht einer politischen Partei verdanken und an diese Abhängigkeit auch nicht ständig durch Mandatssteuern und periodische Wiederwahl erinnert werden.

Hinzu kommt, dass nur knapp 10% der stimmberechtigten Bevölkerung in einer Partei organisiert sind.

Die politischen Ansichten und die Zugehörigkeit zu einer politischen Partei dürfen keine Qualifikationsvoraussetzung für das Amt einer Bundesrichterin oder eines Bundesrichters sein, und es darf niemand von diesem Amt ausgeschlossen werden, weil er oder sie diese nicht erfüllt.

4) Was schlägt die Justiz-Initiative konkret vor?

Die Justiz-Initiative setzt neue Grundlagen für

- die Bestimmung der Bundesrichterinnen und Bundesrichter (Art. 188a BV)
- die Amtsdauer der Bundesrichterinnen und Bundesrichter (Art. 145 Abs. 1 Satz 2 BV)
- die Abberufung von Bundesrichterinnen und Bundesrichtern (Art. 145 Abs. 2 BV)

Das Kernstück der Initiative ist die Bestimmung der Bundesrichterinnen und Bundesrichter im Losverfahren.

5) Welche Auswirkungen hat die Annahme der Justiz-Initiative?

Für gute, ungebundene Juristinnen und Juristen steigt die Chance, zur Bundesrichterin oder zum Bundesrichter bestimmt zu werden. Dadurch können sich auch qualifizierte und interessierte Personen, welche sich bisher von der Parteipolitik fernhielten, für das Amt als Bundesrichterin oder Bundesrichter zur Verfügung stellen.

Bundesgerichtsurteile werden unabhängiger sein, weil die Zulassung zum Losverfahren allein auf der persönlichen und juristischen Qualifikation beruht und nicht von der politischen Orientierung und Vernetzung der Kandidatinnen und Kandidaten abhängt. Auch die Tatsache, dass die Bundesrichterinnen und Bundesrichter bei ihrer Urteilsfindung keine Rücksicht auf die Interessen von Verwaltung und Politik nehmen müssen, wird der Qualität der Urteile und ihrer Begründungen zuträglich sein. Zu erwarten ist auch, dass die Initiative, welche das Bundesgericht betrifft, positive Auswirkungen auf die kantonalen Vorinstanzen haben wird.

6) Warum sieht die Initiative die Bestimmung der Bundesrichterinnen und Bundesrichter durch das Losverfahren vor?

Weil einzig so die Chancengleichheit garantiert ist. Bei für ein Bundesrichteramt kandidierenden Personen wird keine Rücksicht darauf genommen, ob diese Mitglied einer Partei sind oder nicht. Durch die öffentliche Ausschreibung vakanter Richterstellen mit dem verlangten fachlichen, sprachlichen und persönlichen Profil – das durch eine vom Bundesrat bestimmte Fachkommission überprüft wird – wird garantiert, dass nur die persönliche Qualifikation der Bewerberinnen und Bewerber ausschlaggebend ist, und nicht das Parteibuch.

7) Was ist an einem Losverfahren demokratisch?

Das Losverfahren wurde bereits von den Griechen in der antiken Polis, vor allem in Athen, praktiziert. Die Verwendung des Loses sollte die Bestechung und vorzeitige Beeinflussung des urteilenden Gremiums verhindern helfen. Auch Montesquieu, der «Erfinder» der Gewaltenteilung, schrieb, dass der Wahlprozess durch das Los in der Natur der Demokratie liegt.

Indem die Richterinnen und Richter durch das Los bestimmt werden, kann das Wahlverfahren in keiner Weise von Parteien, Verwaltungen, Lobbyorganisationen usw., beeinflusst werden. Somit ist das Losverfahren von vornherein ergebnisoffen, fair, neutral und transparent und bietet somit allen qualifizierten Kandidatinnen und Kandidaten die gleichen demokratischen Chancen.

8) Kann nun jede und jeder Bundesrichterin oder Bundesrichter werden?

Nein. Die Initiative verlangt eine Vorauswahl durch eine Fachkommission nach objektiven Kriterien der fachlichen und persönlichen Eignung zur Bundesrichterin oder zum Bundesrichter. Der Gesetzgeber wird diese Kriterien konkret festlegen müssen. Es wird insbesondere eine umfassende juristische Ausbildung und mehrjährige Berufserfahrung sowie einen einwandfreien Leumund und Vertrauenswürdigkeit brauchen, damit eine Person überhaupt am Losverfahren teilnehmen kann.

9) Was sind die Kernelemente des von der Initiative verlangten Losverfahrens?

Um die Qualität der Rechtsprechung zu gewährleisten, bedarf es eines Zulassungsverfahrens, in welchem die Kandidatinnen und Kandidaten von einer Fachkommission auf ihre Eignung für das Bundesrichteramt geprüft werden. Diese Fachkommission prüft die Zulassung zum Losverfahren und führt eine öffentliche Ziehung nach dem Zufallsprinzip durch.

Das Zulassungsverfahren ist damit die erste Verfahrensstufe, das eigentliche Losverfahren die zweite Stufe.

Die unabhängige Fachkommission wird vom Bundesrat gewählt. Sie könnte beispielsweise aus erfahrenen und unabhängigen Juristinnen und Juristen aus Lehre (Professorinnen und Professoren), Gerichtsbarkeit (Richterinnen und Richter) und Praxis (Anwältinnen und Anwälte) zusammengesetzt sein.

10) Ist das praktisch überhaupt umzusetzen? Wie könnte ein entsprechendes Losverfahren aussehen?

Grundsätzlich wird die konkrete Ausgestaltung des Losverfahrens Sache des Parlaments, des Bundesrats und des Bundesgerichts auf der Grundlage des neuen Verfassungsartikels sein. Dabei wird man sich auch auf bisher bewährte Abläufe stützen können. Auf der Folgeseite wird skizziert, wie sich die Initianten der Initiative das Verfahren grob vorstellen.

QUALIFIZIERTES LOSVERFAHREN ZUR BESTIMMUNG DER BUNDESRICHTERINNEN UND BUNDESRICHTER

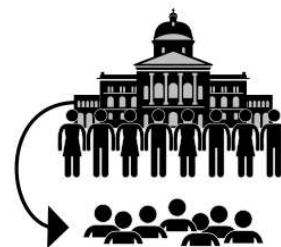
Überlegungen zu einer möglichen Abwicklung

Die konkrete Ausgestaltung des Losverfahrens wird grundsätzlich Sache des Parlaments, des Bundesrats und des Bundesgerichts auf der Grundlage des neuen Verfassungsartikels sein. Dabei wird man sich auch auf bisher bewährte Abläufe stützen können.

Unten wird skizziert, wie sich die Initianten der Initiative das Verfahren vorstellen.

1. EXPERTENKOMMISSION BESTIMMEN (GRUNDLAGEN SCHAFFEN)

Der Bundesrat wählt ein unabhängiges Fachgremium. Die Amtsdauer ist limitiert (Beispiel: Alle vier Jahre wird ein Drittel der 12 Mitglieder ausgewechselt, so dass jedes Mitglied maximal 12 Jahre im Amt bleibt.) Dadurch wird garantiert, dass die Expertenkommission keine Machtposition aufbauen kann.



2. RAHMENBEDINGUNGEN FESTLEGEN (GROBPLANUNG UND BUDGET)

Im Rahmen der Budgetplanung wird vom Parlament in Absprache mit dem Bundesrat und dem Präsidium des Bundesgerichts bestimmt, wie viele Bundesrichter-Stellen minimal und maximal besetzt werden dürfen.

Zusätzlich bestimmt das Parlament die minimale Anzahl Richterstellen pro Sprachregion.



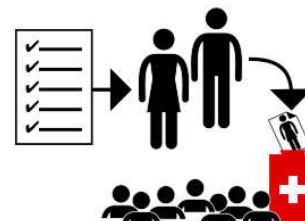
3. PERSONALBEDARF FESTLEGEN (DETAILPLANUNG)

Das Bundesgericht plant seinen mittelfristigen konkreten Personalbedarf im Rahmen des Budgets. Auf dieser Grundlage werden mit der Fachkommission die notwendigen Ausschreibungen von Bundesrichterstellen geplant.



4. AUSWAHLVERFAHREN

Die Bundesrichter-Stellen werden ausgeschrieben. Die eingehenden Kandidaturen werden durch die Fachkommission geprüft. Wer die persönlichen, fachlichen und sprachlichen Anforderungskriterien erfüllt, kommt für die Losziehung in den Lostopf.



5. LOSZIEHUNG

Pro zu vergebende Richterstelle findet jeweils eine öffentliche Losziehung statt, wobei der entsprechende Lostopf mit allen Kandidatinnen und Kandidaten gefüllt wird, welche die persönlichen, fachlichen und sprachlichen Anforderungen erfüllen.

Die Anzahl der zu bestimmenden Bundesrichterinnen und Bundesrichter sowie die Berechnungsgrundlagen für die Sprachenzuteilung und die Resultate der Losziehung sind öffentlich einsehbar.



11) Weshalb wird im Initiativtext eine angemessene Vertretung der Landessprachen verlangt?

Es muss gewährleistet werden, dass jede Bürgerin und jeder Bürger in seiner Amtssprache mit dem Bundesgericht verkehren kann. Der Zugang zum höchsten Gericht darf nicht durch Sprachbarrieren behindert werden. Diese Selbstverständlichkeit ist in der geltenden Bundesverfassung nicht verankert. Durch ein entsprechend qualifiziertes Losverfahren wird sichergestellt, dass zwischen den Sprachregionen kein Ungleichgewicht entstehen kann.

12) Warum sollen Bundesrichterinnen und Bundesrichter bis zur Pensionierung im Amt bleiben?

Es ist sinnvoll, dass Bundesrichterinnen und Bundesrichter erst einige Jahre nach dem ordentlichen Rentenalter pensioniert werden. Denn damit wird sichergestellt, dass die hohe Qualifikation und das hohe Mass an Erfahrung ausgeschöpft werden. Denn es ist möglich, dass durch das Zufallsprinzip eine qualifizierte Persönlichkeit erst nach mehreren Teilnahmen am Losverfahren zur Bundesrichterin oder zum Bundesrichter ernannt wird. Die Ernennung bis zur Pensionierung garantiert den Bundesrichterinnen und Bundesrichtern ein hohes Mass an Unabhängigkeit. Sie müssen sich keine Gedanken über eine Nichtwiederwahl machen, nur weil sie allenfalls ein Urteil fällen, welches für einflussreiche Kreise unangenehm ist. Sie können Urteile fällen, ohne negative Konsequenzen für ihre wirtschaftliche Existenz befürchten zu müssen.

Um eine Überalterung des Gerichts zu vermeiden, soll die Ernennung aber nicht wie zum Beispiel in den USA bis zum Lebensende erfolgen, sondern lediglich bis zur Pensionierung.

13) Kann eine Bundesrichterin oder ein Bundesrichter abgewählt werden?

Ja, der Initiativtext sieht für spezielle Fälle wie etwa schwere Verletzung der Amtspflichten eine Abberufungsmöglichkeit vor, falls Bundesrichterinnen oder Bundesrichter ihr Amt missbrauchen oder (z.B. gesundheitlich) nicht mehr in der Lage sind, dieses auszuüben. Die Vereinigte Bundesversammlung kann demnach auf Antrag des Bundesrates mit einer Mehrheit der Stimmenden eine Richterin oder einen Richter des Bundesgerichts abberufen.

14) Was geschieht bei Annahme der Initiative mit den aktuell tätigen Bundesrichterinnen und Bundesrichtern?

Da es für ordentliche Bundesrichterinnen und Bundesrichter die zur Zeit im Amt sind belastend wäre, wenn sie nach einer Annahme der Initiative ihr Richteramt vor der Pensionierung verlieren würden, sieht die Justiz-Initiative in ihrer Übergangsbestimmung vor, dass amtierende ordentliche Bundesrichterinnen und Bundesrichter nach Inkrafttreten der Initiative bis zum Ende des Jahres, in dem sie das 68. Altersjahr vollenden, im Amt bleiben können. Die Altersgrenze von 68 Jahren entspricht dem geltenden Pensionierungsalter im Bundesgerichtsgesetz.